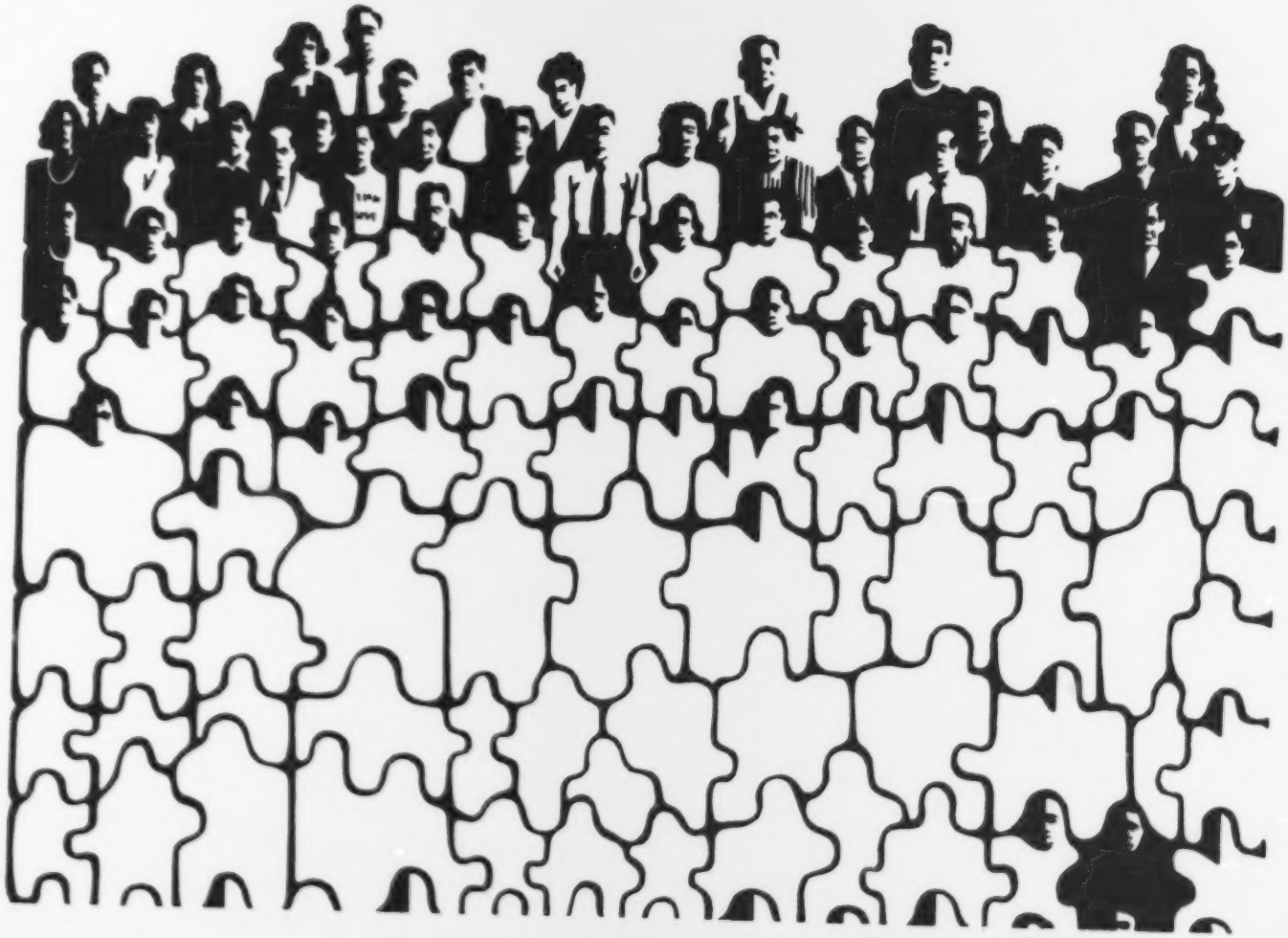
Canada Employment and Immigration Advisory Council

Annual Review

1985

- ☐ Immigration: A Policy for Growth
- ☐ Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market
- ☐ The National Training Act
- ☐ Services to Refugee Claimants



Canada

86-04677/

Minister of Employment and Immigration

CANADA

Ministre de l'Emploi et de l'Immigration

June 11, 1986

Her Excellency
The Governor General of Canada

May it please your Excellency:

I have the pleasure to present to your Excellency in Council the annual review of the Canada Employment and Immigration Advisory Council for the 1985 calendar year.

Respectfully submitted,

Flora MacDonald

Flora MacDonald

Ottawa, Canada K1A 0J9

Canada Employment and Immigration Advisory Council
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

June 10, 1986

The Honourable Flora MacDonald, P.C., M.P.
Minister of Employment and Immigration
Ottawa, Ontario

Madam,

On behalf of the Canada Employment and Immigration Advisory Council, I have the honour to submit the annual review of the Advisory Council for the 1985 calendar year.

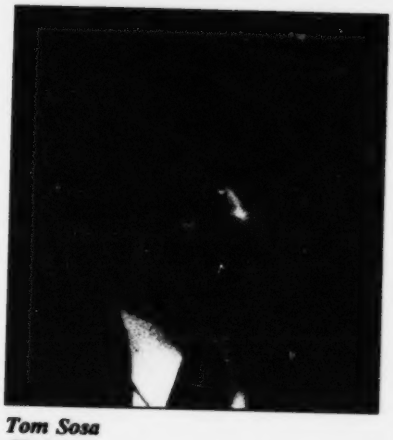
This review is submitted pursuant to Section 21(2) of the Canada Employment and Immigration Advisory Council Act.

Respectfully submitted,

T.G. Sosa
Chairman

Canada

Report of the Chairman



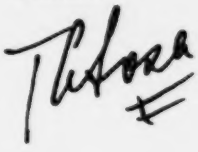
Tom Sosa
Chairman

The Canada Employment and Immigration Advisory Council has evolved dramatically in the last few years, progressing from a relatively unknown, isolated organization to a respected high-profile advisory body. Through broad consultation with Canadians across the country, the members have brought to their deliberations an increasingly valuable perspective, combining their individual perceptions with a sensitivity to the national interest. In this period, the Council has exerted a direct influence on policies and programs affecting the labour market.

Key to this development has been the forging of a close working relationship with the Commission/Department. With the Deputy Minister's and the other Commissioners' support of Council's work at every level, the Council has emerged, in 1985, as a distinctive public advisory body parallel to the Commission/Department and complementary to it. This relationship has enhanced the quality of Council's work by making it more relevant to current policy and program developments, and the support provided has been crucial to Council's ability to give independent advice to the Minister.

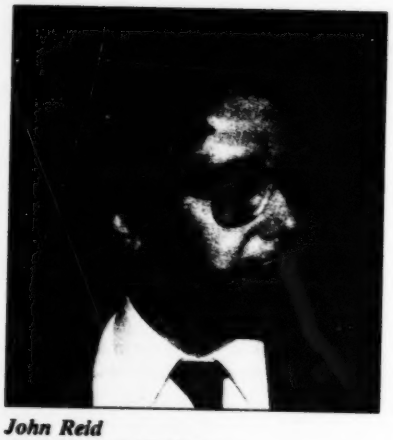
The Council has proven through dozens of submissions to the Minister, that a true working partnership among all sectors of society is feasible. That state of trust and cooperation has been fostered by the conditions of consensus building, both within and outside of Council. Active involvement with the Commission/Department, with worker and employer representatives and organizations, and with as many key people as possible from constituencies, created a network of personal relationships and established Council as a public body where interest groups can work constructively on issues.

I extend my deep appreciation to my partners in achieving Council's objectives during this period, in particular to Albert Hearn, past Vice-Chairman and to the current Vice-Chairman for their individual support, to the staff for their hard work and professionalism, to the members of Council, and the many people who provided their perceptions and experience.



Tom Sosa
Chairman

1985 Membership



John Reid
Council Vice-Chairman

Chairman

Tom Sosa
Vice-President, Administration
Ryerson Polytechnical Institute
Toronto, Ontario

Vice-Chairman[1]

John S. Reid
Senior Advisor and Director
Government Relations
Canadian Advanced Technology Association
Ottawa, Ontario

Members

Yvan R. Bastien
Assistant Vice-President (Personnel)
Quebec Region
Bell Canada
Montreal, Quebec

***Barney Batise**
Executive Director
National Association of Friendship Centres
North Bay, Ontario

Fernand Boudreau
President
Metropolitan Montreal Council of Workers
Montreal, Quebec

***Ralph B. Brenan**
President
G.E. Barbour Company Limited
Sussex, N.B.

***Constantine Constantinou**
President
Primeco Investments Inc.
Montreal, Quebec

***James F. Derksen**
Chief Development Officer
Disabled People's International Central Development Office
Winnipeg, Manitoba

***Frank Fazio**
Lawyer
Fazio Law Firm
Windsor, Ontario

Diana J. Ferguson
Chairman and Chief Executive Officer
Berwick Ferguson Payroll Canada Limited (BFP)
Toronto, Ontario

Joan George
Community Activist
Thompson, Manitoba

Albert G. Hearn
Retired (Canadian Vice-President Service Employees International Union)
Agincourt, Ontario

***William F. Iverson**
Business Manager
International Union of Bricklayers and Allied Craftsmen Local No. 1 Manitoba
Winnipeg, Manitoba

***Howard Kostiuk**
Secretary-Treasurer
Alberta Federation of Labour
Edmonton, Alberta

[1] *Mr. Albert Hearn was Vice-Chairman of Council for the first half of 1985. Mr. Reid was elected Vice-Chairman by Council in October 1985.*

Joy Langan
Director
Labour Participation Department
CLC/United Way
Vancouver, B.C.

J.P. Robert LaRose
Executive Director
Association of Canadian Community Colleges
Toronto, Ontario

Judy Lo
Human Rights Officer
Alberta Human Rights Commission
Calgary, Alberta

James McCambly
President
Canadian Federation of Labour
Ottawa, Ontario

***Katherine McGuire**
National Representative
Communications and Electrical Workers of Canada
Ottawa, Ontario

***Paul R. McKeown**
President
Kimerin Consultants
Toronto, Ontario

A. Jean Moore
Promoter of the Interests of Persons with Disabilities
Kingston, Ontario

Marcel G. Pepin
Research Services
Confédération des syndicats nationaux
Montreal, Quebec

Jacob Pete
Independent Management Consultant
Saskatoon, Saskatchewan

Alvin Reed
President
Carmacks Construction Ltd.
Edmonton, Alberta

Helen K. Sinclair
General Manager
Planning and Legislation
The Bank of Nova Scotia
Toronto, Ontario

***Michael Solski**
Former Mayor and Eastern Vice-President
Mine Mill and Smelter Workers Union
Coniston, Ontario

***Jack Thorpe**
President
C.J. Thorpe Property Management
Edmonton, Alberta

***Pierre Tremblay**
President and Director General
Pierre Tremblay Publicité Inc.
Quebec, Quebec

***Emile Vallée**
Federal Legislative Representative
United Steelworkers of America
Ottawa, Ontario

Tony P. Wohlfarth
National Representative
Research Department
United Automobile Workers Canada
Willowdale, Ontario

Glenna Young
Manager of Personnel Relations
Eastern Bakeries Limited
Saint John, New Brunswick

** These members' terms ended in 1985.*

Staff

Vital Ducharme
Executive Director

Christina Lubbock
Secretary to the Council

***Daniel Chemla**
Project Leader

John Goodes
Project Leader

Irene Healy
Project Leader

Michael Meagher
Project Leader

***Marcel Plamondon**
Project Leader

Claudette Laramée
Secretary to the Chairman and the Executive Director

Lise Plouffe
Administrative Clerk

Nicole Cadieux
Clerical Assistant

Lorraine Lachaine
Clerical Assistant

* *These two officers accepted new assignments outside CEIAC in 1985.*

Contents

	Page
Report of the Executive Director	1
Council Mandate	2
Council Reports	
■ Immigration: A Policy for Growth	3
■ Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market	5
■ The National Training Act	7
■ Services to Refugee Claimants	8
Council Activities 1985	9
Future Directions	10
Past Studies Published by the CEIAC	11
1985 Operating Costs	12

Report of the Executive Director

Vital Ducharme
Executive Director

The CEIAC has accomplished a great deal in five years under the Chairmanship of Tom Sosa. We have seen the introduction and development of the Committee approach to Council studies, the strengthened ties with the Commission and other federal departments, the broad consultation with outside groups, and the increasing public recognition of Council. These factors have facilitated the work of Council and made Council advice more relevant to the needs of Canadian society.

The year under review has been especially significant with Council finalizing four reports. One of the reports entitled ***Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market,*** broadened the focus of Council and highlighted a problem which Canadians as a whole must face.

In the future, we hope to continue to expand the consultation process and include more organizations in examining various issues. To do this, initial steps have been taken to develop a communication program which will allow a wider flow of information to and from the Council.

Council is accountable for a limited budget and members are always mindful of the current need for spending restraint. A close watch was kept on all spending and fiscal responsibility was demonstrated by members in various ways: for example, committee meetings were generally scheduled in conjunction with Council meetings and committee members usually worked within their geographic regions consulting on behalf of their colleagues. This general attitude of reasonable control ultimately resulted in an organization which is efficient as well as responsive.

Undoubtedly, Council will be faced with new and diverse challenges as it strives to keep its internal partnership alive and well. However, with the spirit of cooperation and with the interest and enthusiasm characteristically shown by members, I am sure these challenges will be met. I am also confident that the advice offered by Council will continue to reflect the attitudes of Canadian society at large.

V. Ducharme

Vital Ducharme
Executive Director

Council Mandate

Section 21(1) of the CEIAC Act stipulates that the function of the Council is "to advise the Minister on all matters to which the powers, duties and functions of the Minister extend". In this regard:

The Council shall be available to advise the Minister in response to his/her request, and shall also take the initiative in advising the Minister on any matter of concern that is thought by the Council to require his/her consideration.

The Council shall provide independent advice directly to the Minister and generally in writing.

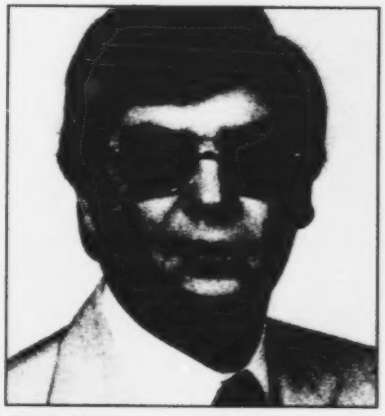
The Council's objective shall not be to function in a highly public fashion; however, from time to time, public exposure to its activities may be necessary and/or desirable.

The Council shall strive to achieve consensus in its recommendations; this consensus shall be based on the members' perception of the conclusion and/or the course of action appropriate to the national interest.

In advising the Minister, the Council shall concentrate its efforts on policy issues of national significance, ordinarily of medium or long term range but also, when appropriate or when requested by the Minister, on urgent or short term issues of broad implication.

Members shall serve on the Council as knowledgeable individuals, acting in their own right. In particular, while a number of Council members will have been proposed or suggested by organizations consulted in the nomination process, those members shall not see themselves as representatives of that particular organization. There shall be at all times a national focus to the activities and deliberations of the Council.

Immigration: A Policy for Growth



Frank Fazio
Committee Chairman

After considerable analysis and research, Council felt it important not only to consider providing advice on immigration policy in the light of economic change, but also to offer recommendations on the importance of immigration in the face of Canada's declining birth rate. Council's findings, from the best available data and literature and from the opinions of labour and employer groups, academics and government representatives, revealed that immigration per se has been, and continues to be, of benefit to the country. Empirical evidence demonstrates that an increase in immigration would enhance the economy and prevent stagnation in Canada's social and labour market development. With the prognosis by demographic experts of a declining birth rate and an aging population, **Council's main advice on future immigration levels is to plan for levels which will ensure an annual 1% overall population increase until the year 2000.** Other recommendations prescribed the expansion of the definition of "Family Class Immigrants", and a proportionate increase in all classes of immigrants.

Mandate

In the past, Council has provided advice to the Minister on various aspects of Canada's immigration policy and programs, and on future levels of immigration. In 1984, a study was initiated dealing with the impact of immigration on Canada's labour market.

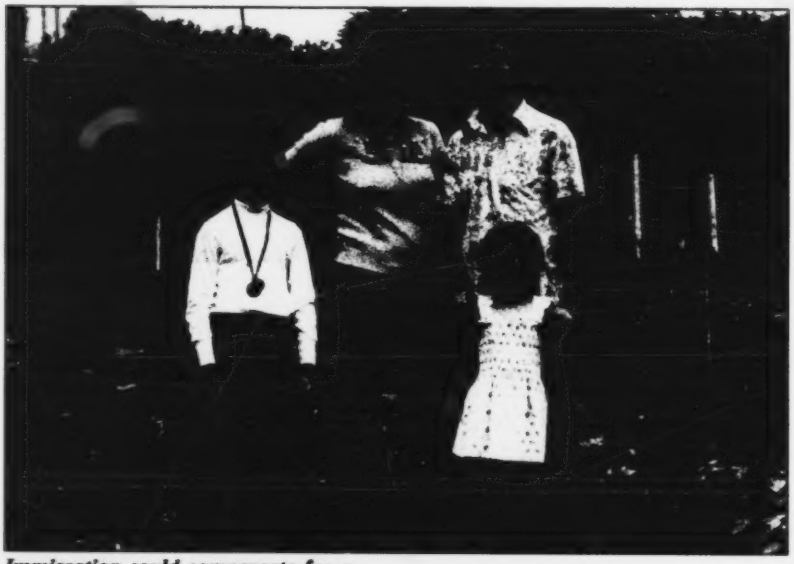
Committee Members

Albert G. Hearn
Howard Kostiuk
Paul R. McKeown
Marcel G. Pepin
Jack Thorpe
Pierre Tremblay

Staff:

Daniel Chemla

Note:
Constantine Constantinou was Chairman of this Committee until his term ended in March 1985.



Immigration could compensate for a declining birth rate

Laid-off older workers decry the loss of U.I. benefits

Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market

Albert Hearn
Committee Chairman

Committee Members

Fernand Boudreau
William A. Parsons
John Reid
Michael Solski
Jack Thorpe
Pierre Tremblay
*Diana Ferguson
*Paul McKeown

Staff:

John Goodes

* *Other members consulted*

The economic recession, industrial adjustment and technological change have affected large numbers of workers of all ages and at all levels in recent years. However, the effects on older workers have been more traumatic and more tragic. Many of them, unemployed for the first time in several years, find themselves unable to obtain alternative employment in a depressed economy. The majority have either received no severance pay or pensions, or an insufficient level to carry them through to age 65, when existing pension schemes begin to apply. As a result, their standard of living has declined and serious social and psychological problems have ensued.

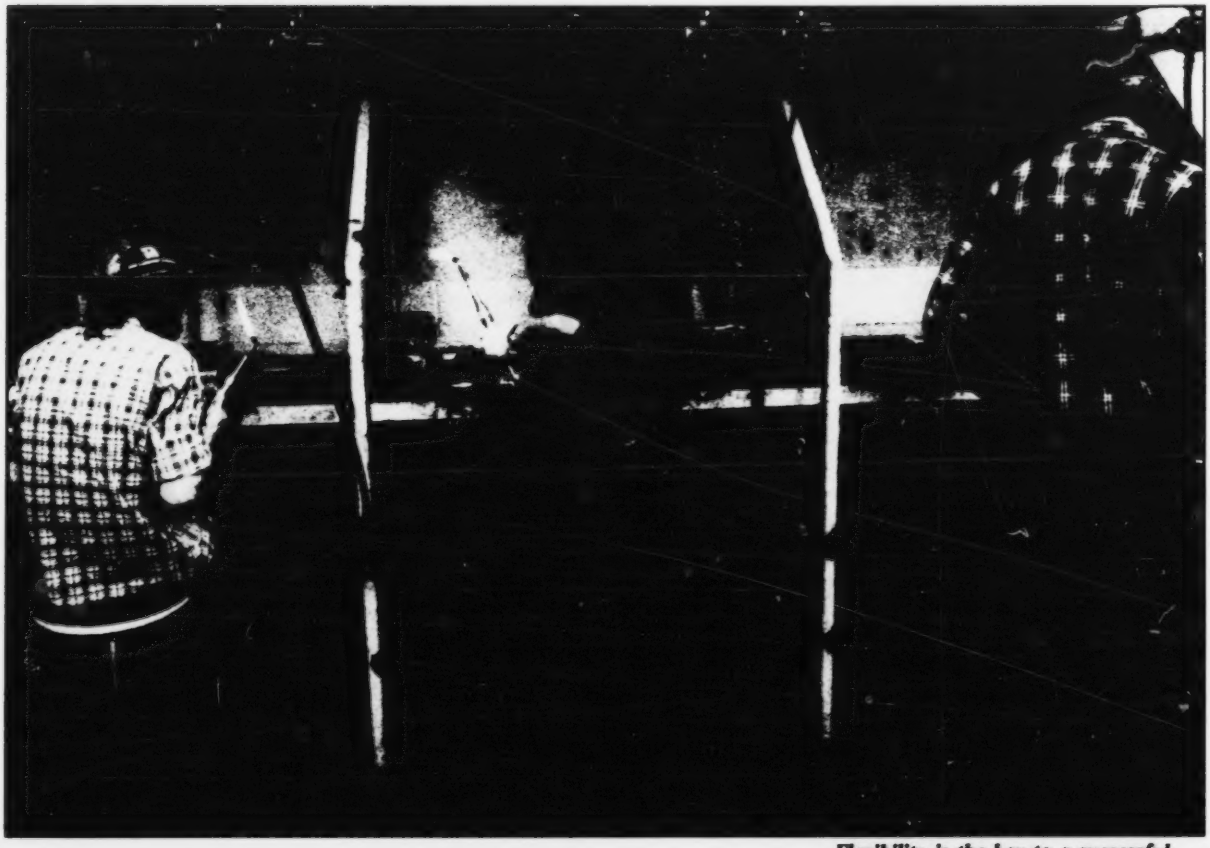
Currently, government programs in Canada directed specifically at older workers are rare or non-existent and programs having some application are not utilized to any extent. In addition, recent changes to unemployment insurance regulations penalize unemployed older workers entering early retirement, further eroding their economic circumstances.

Other industrialized countries have recognized that this age group faces unique problems and have adopted policies and introduced measures to respond to the situation. Canada has not yet done so.

In order to assist the federal government to address this lack of public policy on older workers, **Council makes several recommendations dealing with changes in unemployment insurance policy, pension reform, training, hiring incentives, job creation, the establishment of community-operated job search and counselling centres for older workers, small business assistance and others.**

Mandate

The CEIAC studied the problems of older workers, unemployed as a result of economic and technological changes. Its mandate was to study the effects of unemployment upon these workers, to determine their numbers, to examine the adequacy of current measures to assist older workers, and to recommend possible new approaches to the problem.



Flexibility is the key to a successful training system

The National Training Act

Kathy McGuire
Committee Chairman

Committee Members

Raiph Brenan
Albert Hearn
Paul McKeown
Emile Vallée

Staff:

Marcel Plamondon

In order to fulfill its mandate, the CEIAC carried out extensive consultations with officials from Employment and Immigration Canada (EIC) headquarters, EIC regional offices, provincial governments, employer and labour organizations, native groups, disabled persons groups and non-profit groups.

Across the country, the CEIAC heard the same comments repeated many times and reached a general overall conclusion: although the National Training Act was originally intended to broaden access to training and increase flexibility, this does not seem to have taken place consistently. **Rigidity was the word most often used by participants across the country to characterize the NTA, the training programs and the delivery system.**

In order to develop the flexibility that will permit federal training programs to achieve the purpose of matching training to the needs of the economy and the needs of workers, the CEIAC presents a series of recommendations that ask for: 1) transfer of some decision-making powers to the regional EIC level; 2) gathering of labour market information based on continuing discussions between the parties involved at the regional and local levels; 3) adoption of training methods which allow a better match between training programs and the needs of trainees; 4) the active participation of non-governmental organizations in both decision-making and delivery; 5) appropriate training supports; 6) the development of national standards for training purposes; 7) a change of attitude and of practices in the bureaucracy; 8) special measures for disadvantaged persons; and 9) support for the improvement of apprenticeship training.

Mandate

The Council studied both the impact and the implementation of the National Training Act (NTA) as passed by Parliament in June 1982.

In order to do this, the Council defined the impact with reference to the practical results of training, given the objectives of the NTA; and the implementation with reference to the delivery system, including training programs and participation of the parties concerned.

This approach was translated into two main questions that could permit a practical examination of the issue:

1. **Has anything changed under the new Act?**
2. **What needs must training fulfill, and who needs access to training?**

Services to Refugee Claimants

Tom Sosa
Committee Chairman

Following consultations with non-governmental organizations, EIC officials, provincial government representatives and immigration lawyers in major immigrant centres across Canada, Council concluded that there was a certain rigidity in the carrying out of Canada's legislation and policy with regard to ensuring that ". . . persons claiming to be Convention refugees be given every opportunity and assistance in advancing that claim."(1) **The length of the official determination process was seen to be a major cause of an uncertain social support system for refugee claimants, and burdensome for those who provide services to them.** Council recommended measures to ensure: the adequate reception of claimants by officials, with the provision of competent interpreters from the out-set of the claimants' arrival; the provision of representation from the moment of claim; and, the provision of work permits and enabling documentation for training and education for claimants and their children.

(1) Immigration Manual, Section 8:01.

Mandate

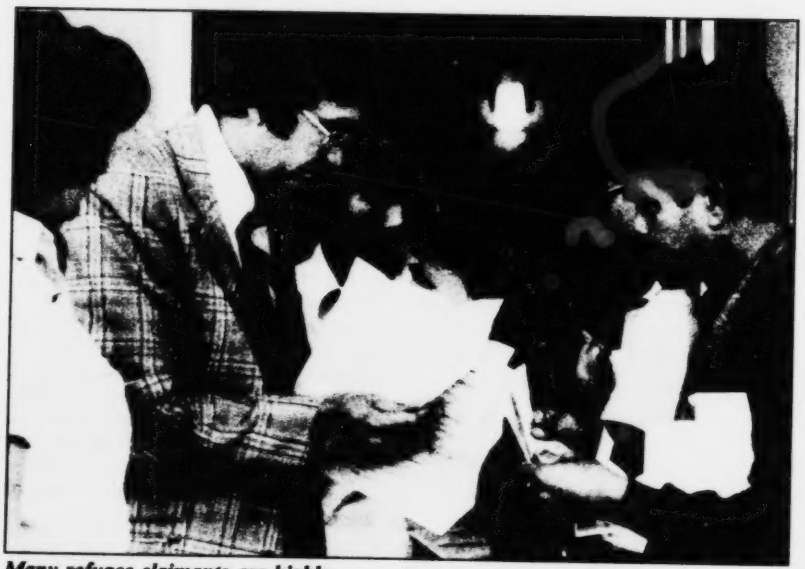
In November, 1984, the Honourable Flora MacDonald requested that Council identify the services required by refugee claimants and give her advice on what services should be provided by her Ministry. This study would complement the commissioned study undertaken by Rabbi Gunther Plaut on the determination process for admitting refugee claimants into Canada as landed immigrants.

Committee Members

Albert G. Hearn
Paul R. McKeown
Marcel G. Pepin
Jack Thorpe

Staff:

Vital Ducharme
Christina Lubbock



Many refugee claimants are highly dependent on special services.

Council Activities 1985

- Council held seven plenary meetings in 1985, one of which was chaired by the Minister. Most meetings were attended by Commissioners Frank Chafe (workers) and Peter Doyle (employers) and one meeting by Gaétan Lussier, Deputy Minister/Chairman of EIC. Guest speakers were welcomed to several of these meetings: John Edwards, Associate Deputy Minister/Vice-Chairman of EIC, briefed the Council on the new Canadian Jobs Strategy; Claude Forget spoke on the role and mandate of his Commission of Inquiry on U.I.; Dr. Marvyn Novick, Dean of Community Services at Ryerson Polytechnical Institute, addressed the subject of "Workers and Family Life"; and, Dr. Walter Curlook, Executive Vice-President of INCO, Ltd., gave a talk on "The Mining Industry in Evolution: Firsthand Experiences."

- The working committees of Council, in conducting their studies, held a total of seventy meetings throughout the year. Most of these involved consultations with private agencies across Canada, with Employment and Immigration Canada (EIC) and with other government departments.

- As a follow-up activity, the Council met with representatives of a cross-section of non-governmental organizations who receive funding under the **Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP)**, and with officials from EIC, to assess the extent of progress achieved in implementing recommendations made by Council in its 1984 report on ISAP.

- The Council provided a short brief to the Minister which provided advice on the **Innovations Program** in the Canadian Jobs Strategy.

- Although public awareness of Council's work has grown gradually through its published reports and consultations, the Council has increasingly felt that its contribution to the Minister's concerns were not widely enough known. Towards the end of the year, initial consideration was given to developing a plan which would enhance the work of Council, build a broader public awareness of the issues studied, and underline Council's commitment and accountability to the Minister. It is hoped that in 1986 such a plan can gradually be put into effect.

Future Directions

In the latter part of 1985, Council agreed on a course of action for 1986 for which it established a number of working committees. The recommendations of these committees will be presented to Council for submission to the Minister in 1986.

Employment

- **Single Industry Communities:** A Committee was established to study the particular problems faced by Communities which are dependent on a single industry and make recommendations for solving these problems.
- **Workers with Family Responsibilities:** A Committee was established to study the employment problems of workers with family responsibilities and make recommendations for solving these problems.

Unemployment Insurance

A Committee was established with a twofold purpose. In the short term the Committee is to prepare a submission for the Council to the Commission of Inquiry on Unemployment Insurance chaired by Claude Forget. In the long term the Committee will respond to ongoing U.I. issues.

Immigration

A Committee was proposed with a dual purpose. In the short term the Committee would prepare for review and approval a document containing advice to the Minister on future immigration levels. In the long term the Committee would study for Council the current provision of settlement services to immigrants, with particular emphasis on the issue of language training.

Past Studies Published by the CEIAC

Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market	August 1985
Immigration: A Policy for Growth	August 1985
Services to Refugee Claimants	May 1985
The National Training Act	May 1985
Employment and Immigration Canada and Disabled Persons	June 1984
Youth Employment	May 1984
The Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP)	February 1984
Labour Adjustment Programs (ILAP and CIRP)	December 1983
Skill Development Leave (A National Workshop)	October 1983
Employment Impacts of New Technologies	December 1982
Illegal Immigrants	November 1982
Employment Services to Natives	November 1982
The National Training Program	March 1982
Part-Time Employment	February 1981

1985 Operating Costs

Honorarium payments to members	$124,075
Travel	146,846
Staff salaries	342,000
Other operating costs	97,609
Total (approx.)	**$710,530**

(For the purpose of this report, operating costs are presented on a calendar year basis.)

Copies of all CEIAC reports are available at this address:

Canada Employment and Immigration Advisory Council

3rd Floor, Phase II
Place du Portage
Hull, Quebec
K1A 0J9
Telephone (819) 994-2417

WH-6-109

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Cat. No. MP1-1/1985

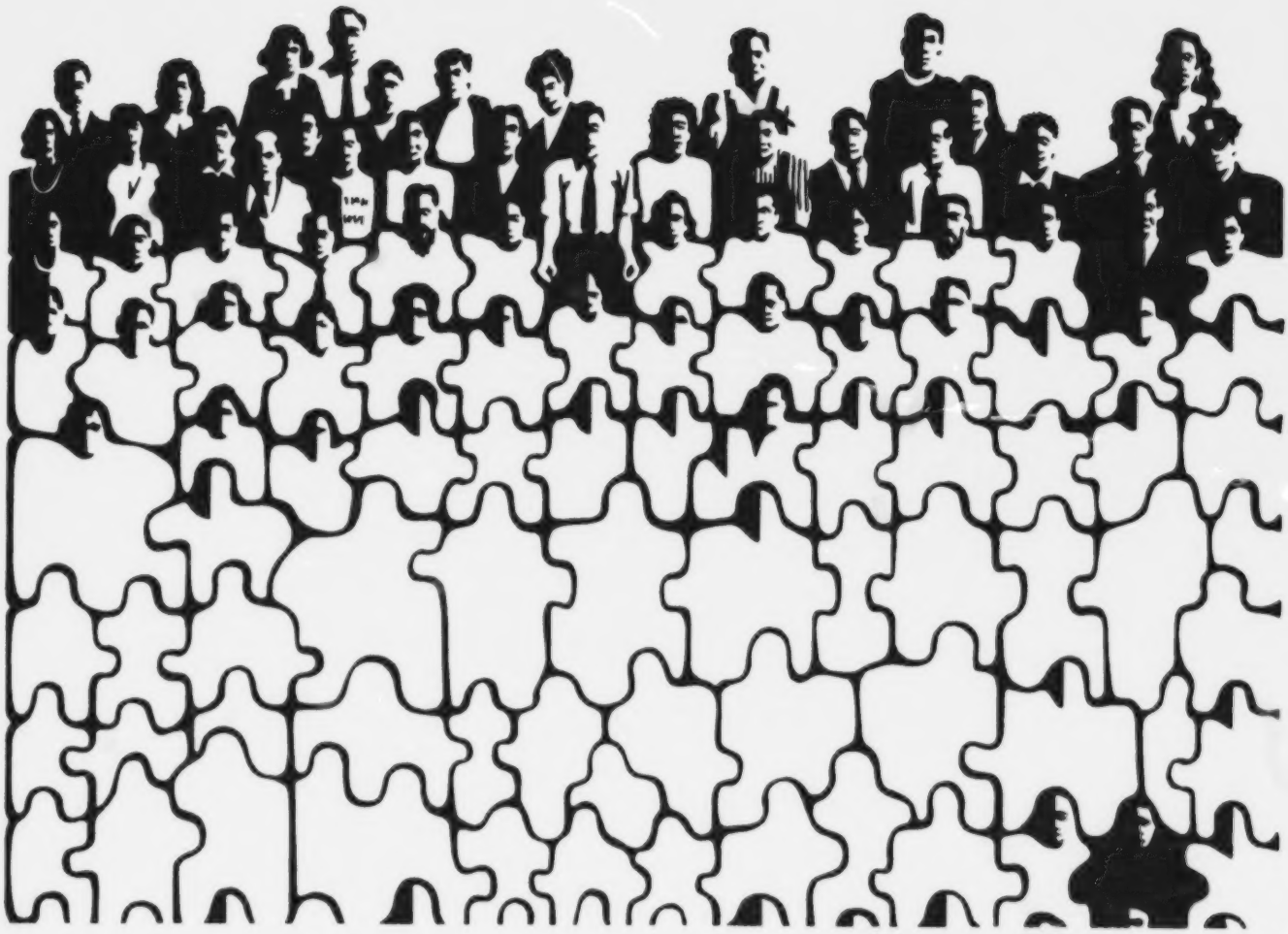
ISBN 0-662-54499-4

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Revue annuelle

1985

- ☐ Immigration: politique de croissance
- ☐ Les travailleurs âgés: crise imminente sur le marché du travail
- ☐ La Loi nationale sur la formation
- ☐ Services aux revendicateurs du statut de réfugié



Canada

Ministre de l'Emploi
et de l'Immigration

CANADA

Minister of Employment
and Immigration

Le 11 juin 1986

A Son Excellence
le Gouverneur général du Canada

Plaise à Votre Excellence,

J'ai l'honneur de soumettre à Votre Excellence la revue annuelle du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration pour l'année 1985.

Avec ma très haute considération,

Flora MacDonald

Flora MacDonald

Conseil consultatif canadien
de l'emploi et de l'immigration

Canada Employment
and Immigration Advisory Council

Le 10 juin 1986

A l'honorable Flora MacDonald, C.P., député
Ministre de l'Emploi et de l'Immigration
Ottawa (Ontario)

Madame la ministre,

Au nom du Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration, j'ai l'honneur de vous soumettre la revue annuelle du Conseil consultatif pour l'année civile 1985.

Cette revue est soumise conformément au paragraphe 21(2) de la Loi sur le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

Veuillez agréer, Madame la ministre, l'assurance de ma très haute considération.

T.O. Sosa
Président

Canada

Rapport du président

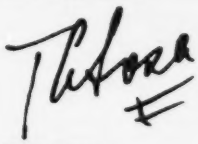
Tom Sosa
Président

Le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration a grandement évolué au cours des dernières années. D'un organisme isolé et relativement peu connu, il s'est transformé en un organisme consultatif respecté et bien en vue. Les nombreuses consultations auprès des Canadiens partout au pays ont permis aux membres de donner une nouvelle dimension à leurs délibérations, c'est-à-dire de présenter leur point de vue respectif tout en étant sensibles aux intérêts nationaux. Au cours de cette période, le Conseil a d'ailleurs exercé une influence directe sur les lignes de conduite et les programmes touchant le marché du travail.

L'élément clé ce cette évolution a été l'établissement de relations de travail fructueuses avec la Commission et le Ministère. En effet, grâce à l'appui que le Sous-ministre et les autres Commissaires ont accordé aux travaux du Conseil à tous les niveaux, ce dernier a pu s'affermir en 1985, en tant qu'organisme consultatif indépendant qui est parallèle à la Commission et au Ministère et qui les complète. La qualité du travail du Conseil s'en est trouvé rehaussée, celui-ci suivant de plus près l'évolution des politiques et des programmes. En outre, c'est bien grâce à l'appui qui lui a été fourni que le Conseil a pu donner des avis indépendants au Ministre.

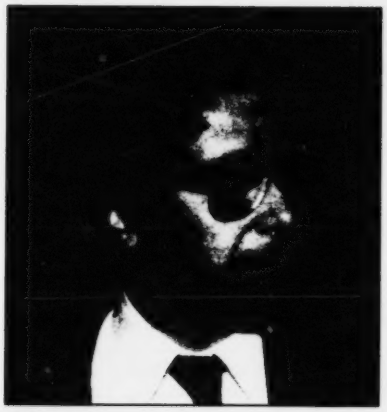
Le Conseil a démontré au moyen de dizaines de présentations au Ministre qu'il est effectivement possible de travailler en association avec tous les secteurs de la société. Ce climat de confiance et de collaboration provient des efforts déployés pour en arriver à un consensus, à la fois à l'intérieur et à l'extérieur du Conseil. La participation active avec la Commission et le Ministère, les représentants et les organisations des travailleurs et des employeurs et le plus grand nombre possible de personnes clé des circonscriptions a permis de créer un réseau de rapports personnels et d'établir le Conseil comme organisme public où les groupements d'intérêt peuvent travailler de façon constructive.

Je tiens à exprimer ma reconnaissance la plus sincère à tous mes collègues qui ont permis d'atteindre les objectifs du Conseil, en particulier à l'ancien vice-président, M. Albert Hearn, et à l'actuel vice-président pour leur soutien, au personnel pour son ardeur au travail et son professionnalisme, aux membres du Conseil ainsi qu'aux nombreux collaborateurs qui ont partagé leurs perceptions et leur expérience.



Tom Sosa
Le Président

Composition du Conseil en 1985



John Reid
Vice-président

Président

Tom Sosa
Vice-Président, Administration
Ryerson Polytechnical Institute
Toronto (Ontario)

Vice-président[1]

John S. Reid
Conseiller principal et directeur
Relations gouvernementales
Association canadienne de technologie avancée
Ottawa (Ontario)

Membres

Yvan R. Bastien
Vice-président adjoint (Personnel)
Région du Québec
Bell Canada
Montréal (Québec)

***Barney Batise**
Directeur exécutif
Association nationale des centres d'accueil
North Bay (Ontario)

Fernand Boudreau
Président
Conseil des travailleuses et travailleurs du Montréal métropolitain (CTM – FTQ)
Montréal (Québec)

***Ralph B. Brenan**
Président
G.E. Barbour Company Limited
Sussex (Nouveau-Brunswick)

***Constantine Constantinou**
Président
Primeco Investments Inc.
Montréal (Québec)

***James F. Derksen**
Agent principal
Bureau de l'Organisme mondial des personnes handicapées
Winnipeg (Manitoba)

***Frank Fazio**
Avocat
Fazio Law Firm
Windsor (Ontario)

Diana J. Ferguson
Président et directeur général
Berwick Ferguson Payroll Canada Limited (BFP)
Toronto (Ontario)

Joan George
Activiste communautaire
Thompson (Manitoba)

Albert G. Hearn
Retraité (Vice-président canadien, Union internationale des employés de service)
Agincourt (Ontario)

***William F. Iverson**
Administrateur
International Union of Bricklayers and Allied Craftsmen, Section locale No 1, Manitoba
Winnipeg (Manitoba)

***Howard Kostiuk**
Secrétaire-trésorier
Fédération du travail de l'Alberta
Edmonton (Alberta)

[1] *M. Albert Hearn a été vice-président du Conseil le premier semestre de 1985. Il a été remplacé par M. Reid en octobre 1985.*

Joy Langan
Directeur
Labour Participation Department
CTC (Centraide)
Vancouver (C.-B.)

J.P. Robert LaRose
Directeur exécutif
Association des collèges communautaires du Canada
Toronto (Ontario)

Judy Lo
Agent des droits de l'homme
Commission des droits de l'homme de l'Alberta
Calgary (Alberta)

James McCambly
Président
Fédération canadienne du travail
Ottawa (Ontario)

***Katherine McGuire**
Représentant national
Syndicat des travailleurs et travailleuses en communication et en électricité du Canada
Ottawa (Ontario)

***Paul R. McKeown**
Président
Kimerin Consultants
Toronto (Ontario)

A. Jean Moore
Défenseur des intérêts des personnes handicapées
Kingston (Ontario)

Marcel G. Pepin
Services de recherches
Confédération des syndicats nationaux
Montréal (Québec)

Jacob Pete
Conseiller en gestion indépendant
Saskatoon (Saskatchewan)

Alvin Reed
Président
Carmacks Construction Ltd.
Edmonton (Alberta)

Helen K. Sinclair
Directeur général
Planification et Législation
Banque de la Nouvelle-Écosse
Toronto (Ontario)

***Michael Solski**
Ancien maire et Vice-président de l'est
Mine Mill and Smelter Workers Union
Coniston (Ontario)

***Jack Thorpe**
Président
C.J. Thorpe Property Management
Edmonton (Alberta)

***Pierre Tremblay**
Président et directeur général
Pierre Tremblay Publicité Inc.
Québec (Québec)

***Emile Vallée**
Représentant législatif
Métallurgistes-unis d'Amérique
Ottawa (Ontario)

Tony P. Wohlfarth
Représentant national
Département de recherches
Travailleurs unis de l'automobile-Canada
Willowdale (Ontario)

Glenna Young
Gérant, Relations de travail
Eastern Bakeries Limited
Saint John (N.-B.)

** Le mandat de ces membres a pris fin en 1985.*

Personnel administratif

Vital Ducharme
Directeur exécutif

Christina Lubbock
Secrétaire du Conseil

***Daniel Chemla**
Directeur de projet

John Goodes
Directeur de projet

Irene Healy
Directeur de projet

Michael Meagher
Directeur de projet

***Marcel Plamondon**
Directeur de projet

Claudette Laramée
Secrétaire du président et du directeur exécutif

Lise Plouffe
Commis à l'administration

Nicole Cadieux
Commis de bureau

Lorraine Lachaine
Commis de bureau

* *Ces deux agents ont accepté de nouvelles affectations à l'extérieur du CCCEI en 1985.*

Table des matières

	Page
Rapport du directeur exécutif	1
Mandat du Conseil	2
Rapports publiés par le Conseil	
■ Immigration : politique de croissance	3
■ Les travailleurs âgés : crise imminente sur le marché du travail	5
■ La Loi nationale sur la formation	7
■ Services aux revendicateurs du statut de réfugié	8
Activités du Conseil en 1985	9
Orientation future	10
Études déjà publiées par le CCCEI	11
Frais de fonctionnement en 1985	12

Rapport du directeur exécutif

Vital Ducharme
Directeur exécutif

Les activités du CCCEI au cours des cinq dernières années, sous la présidence de M. Tom Sosa, ont donné lieu à d'importantes réalisations. Nous avons adopté et mis en oeuvre un mécanisme consistant à confier à des comités les études dont le Conseil est chargé, nous avons renforcé nos liens avec la Commission et d'autres ministères fédéraux, nous avons tenu de vastes consultations auprès de groupes extérieurs et nous avons sensibilisé de façon accrue le public au rôle du Conseil. Ces réalisations ont facilité les travaux du Conseil et, grâce à elles, les avis donnés par le Conseil ont été plus pertinents aux besoins de la société canadienne.

L'année 1985 a été marquée par l'achèvement de quatre rapports du Conseil. L'un de ces rapports, qui a pour titre ***Les travailleurs âgés: crise imminente sur le marché du travail,*** a élargi le champ d'intérêt du Conseil et mis en lumière un problème auquel l'ensemble des Canadiens devront faire face.

À l'avenir, nous comptons poursuivre le processus de consultation et faire participer un plus grand nombre d'organismes à l'examen de diverses questions. Pour cela, nous avons entrepris d'établir un programme de communication qui permettra au Conseil d'obtenir beaucoup plus d'informations et d'en offrir davantage en retour.

Le Conseil dispose d'un budget limité dont il doit rendre compte et ses membres sont pleinement conscients de la nécessité actuelle de réduire les dépenses. Toutes les dépenses ont été surveillées de près et les membres ont fait preuve d'un grand sens de responsabilité à cet égard: par exemple, les réunions des comités étaient généralement prévues à des dates concordant avec les réunions du Conseil et les membres des comités travaillaient généralement dans leur région où ils tenaient des consultations au nom de leurs collègues. Cette attitude raisonnable de la part de chacun a permis au Conseil de fonctionner de façon à la fois efficace et efficiente.

Il ne fait pas de doute que le Conseil devra faire face à des défis nouveaux et fort divers pour conserver l'esprit de coopération qui l'anime actuellement. Cependant, comptant sur la volonté de collaboration ainsi que sur l'intérêt et l'enthousiasme dont font preuve ses membres, je suis certain que nous relèverons ces défis avec succès. Et je suis sûr aussi que les avis donnés par le Conseil continueront de traduire l'opinion de l'ensemble de la société canadienne.

V. Ducharme

Vital Ducharme
Directeur exécutif

Mandat du conseil

Aux termes du paragraphe 21(1) de la Loi sur le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration, le Conseil a pour mission de «conseiller le Ministre sur toutes les questions relevant de la compétence de celui-ci». À cet égard :

Le Conseil se tiendra prêt à conseiller le Ministre à la demande de celui-ci et il prendra l'initiative d'informer le Ministre au sujet de toute question qui, de l'avis du Conseil, doit être examinée par le Ministre.

Le Conseil présentera ses avis directement au Ministre, à titre indépendant, et généralement par écrit.

Les activités du Conseil ne seront généralement pas de nature publique; mais de temps à autre, il pourra être nécessaire ou souhaitable d'en donner communication au public.

Le Conseil devra s'efforcer d'obtenir l'unanimité de ses membres à l'égard de ses recommandations; c'est-à-dire que les membres devront s'efforcer de se rallier à la conclusion ou au plan d'action qui leur semblera approprié dans l'intérêt de la nation.

Les avis donnés au Ministre devront porter essentiellement sur des questions d'orientation d'importance nationale, généralement à moyen ou à long terme mais aussi, si nécessaire ou à la demande du Ministre, sur des questions urgentes ou à court terme ayant de vastes répercussions.

Les membres du Conseil doivent exercer leurs fonctions en qualité de personnes compétentes, agissant à titre personnel. En particulier, même si certains membres du Conseil ont fait l'objet d'une proposition ou d'une suggestion de la part des organismes consultés au moment de leur nomination, ces membres ne devront pas se considérer comme des représentants de l'organisme en question. En toutes circonstances, les travaux et les délibérations du Conseil devront avoir pour objectif l'intérêt national.

Immigration : politique de croissance

Frank Fazio
Président du Comité

Membres du Comité

Albert G. Hearn
Howard Kostiuk
Paul R. McKeown
Marcel G. Pepin
Jack Thorpe
Pierre Tremblay

Personnel administratif :

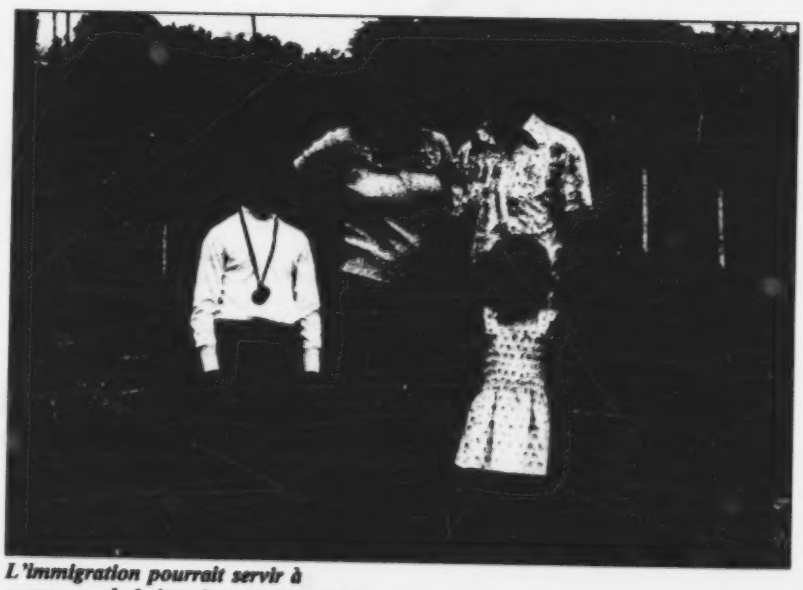
Daniel Chemla

Nota :
M. Constantine Constantinou a assuré la présidence de ce Comité jusqu'à l'expiration de son mandat en mars 1985.

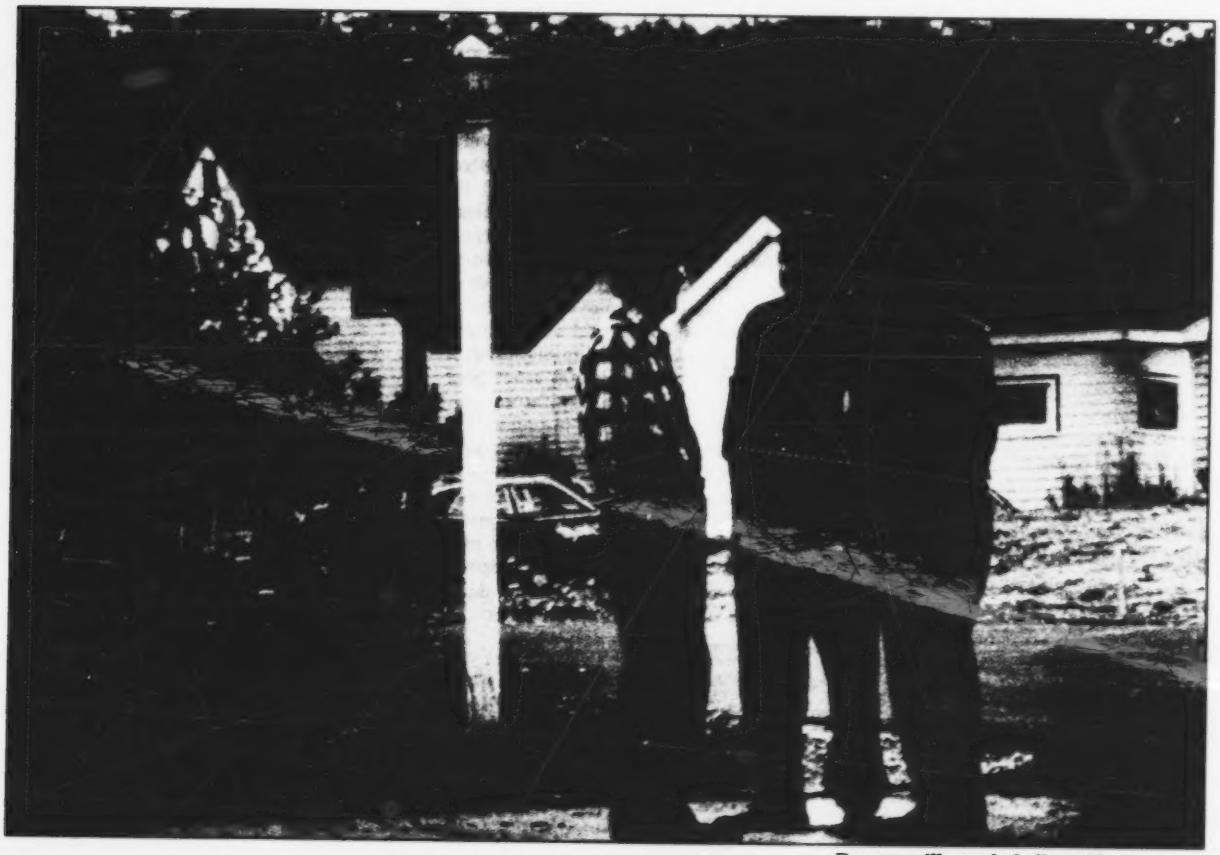
Après de vastes travaux d'analyse et des recherches considérables, le Conseil a estimé important non seulement d'envisager de donner des avis sur la politique d'immigration économique, mais aussi de présenter des recommandations sur l'importance de l'immigration étant donné la baisse du taux de natalité au Canada. Les constatations du Conseil, fondées sur les meilleures données et études disponibles ainsi que sur les opinions de groupements de travailleurs et d'employeurs et des représentants universitaires et fonctionnaires, indiquent que l'immigration a été, et demeure, en soi un atout pour le pays. Les données empiriques rassemblées fournissent la preuve qu'une augmentation de l'immigration améliorerait l'économie canadienne, éviterait la stagnation du marché du travail et favoriserait le développement social du pays. Compte tenu des projections établies par les démographes qui prévoient un déclin du taux de natalité et un vieillissement de la population, le **Conseil recommande que les futurs niveaux d'immigration visent à assurer un mouvement d'immigration qui se traduira par un accroissement démographique global de 1 % par année jusqu'à l'an 2000.** Le Conseil a également recommandé l'élargissement de la définition des «immigrants de la catégorie de la famille» et une augmentation proportionnelle dans toutes les autres catégories d'immigrants.

Mandat

Dans le passé, le Conseil a fourni des avis au Ministre sur divers aspects de la politique canadienne en matière d'immigration ainsi que sur les programmes s'y rapportant et sur les futurs niveaux d'immigration. En 1984, a été entreprise une étude des répercussions de l'immigration sur le marché du travail canadien.



L'immigration pourrait servir à compenser la baisse du taux de natalité.



Des travailleurs âgés licenciés dénoncent la perte de leur droit aux prestations d'assurance-chômage.

Les travailleurs âgés : crise imminente sur le marché du travail

Albert Hearn
Président du Comité

Membres du Comité

Fernand Boudreau
William A. Parsons
John Reid
Michael Solski
Jack Thorpe
Pierre Tremblay
*Diana Ferguson
*Paul McKeown

Personnel administratif :

John Goodes

* *Autres membres consultés*

La récession économique, les changements survenus dans l'industrie et l'innovation technologique ont touché un grand nombre de travailleurs de tous âges et de tous niveaux au cours des dernières années. Toutefois, les effets sur les travailleurs âgés ont été plus tragiques et traumatisants. Beaucoup d'entre eux, en chômage pour la première fois depuis très longtemps, se voient dans l'incapacité d'obtenir un autre emploi dans une économie touchée par la crise. La majorité n'a eu ni indemnité de départ ni pension de retraite, ou a reçu des sommes insuffisantes, pour vivre jusqu'à 65 ans, âge où les régimes de pension commencent à s'appliquer. En conséquence, leur niveau de vie a décliné et ils ont éprouvé de sérieux problèmes d'ordre social et psychologique.

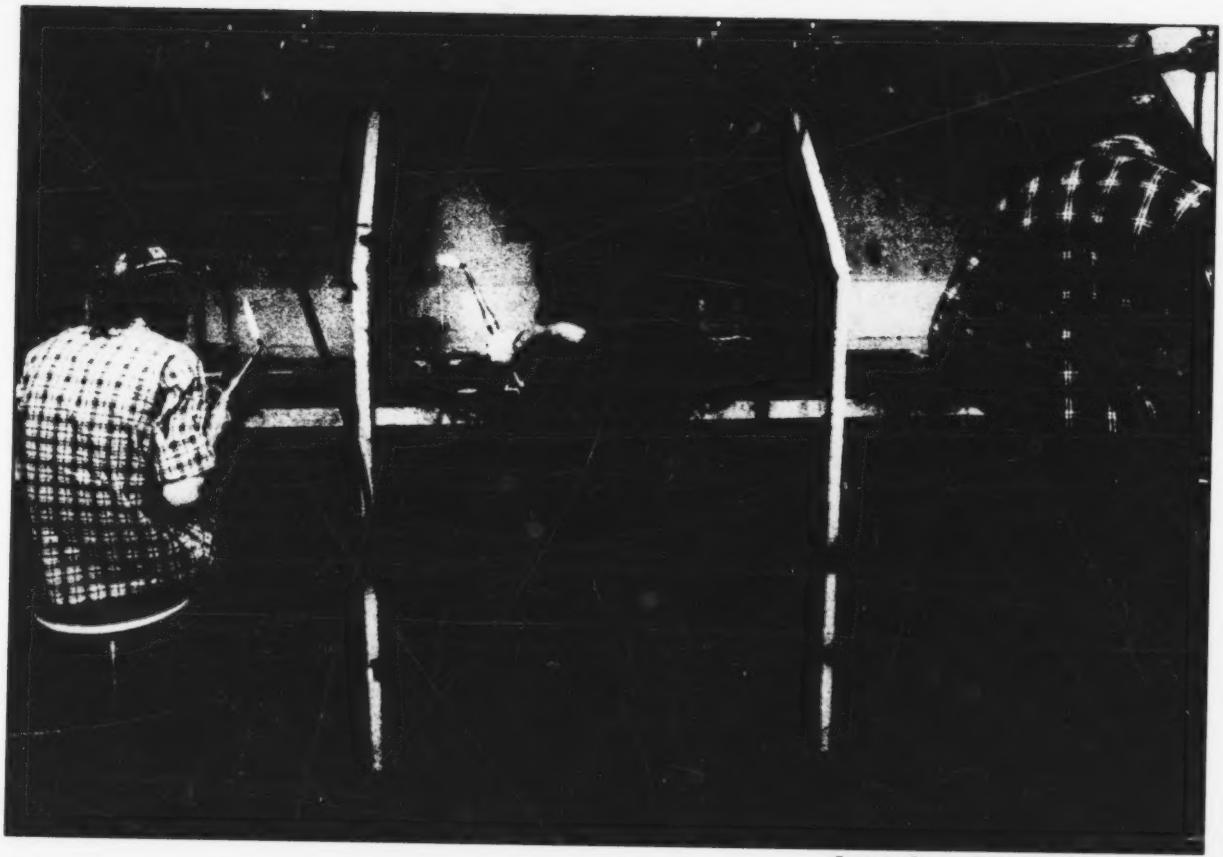
À l'heure actuelle, les programmes gouvernementaux canadiens destinés tout particulièrement aux travailleurs âgés sont presque inexistants et les programmes s'appliquant dans une certaine mesure à ce groupe d'âge sont peu utilisés. De plus, les changements apportés récemment aux règles de l'assurance-chômage pénalisent les travailleurs âgés en chômage qui prennent une retraite anticipée, aggravant leur situation financière.

D'autres pays industrialisés ont reconnu la situation particulière de ce groupe d'âge; ils ont adopté des politiques et pris des mesures pour faire face à la situation, ce que le Canada n'a pas encore fait.

Afin d'aider le gouvernement fédéral à remédier à cette absence de politique publique concernant les travailleurs âgés, **le Conseil fait plusieurs recommandations concernant les modifications à apporter à la politique en matière d'assurance-chômage, la réforme des pensions, la formation, la stimulation de l'emploi, la création d'emplois, la création de centres communautaires de recherche d'emplois et d'orientation professionnelle destinés aux travailleurs âgés, l'aide aux petites entreprises, et d'autres mesures.**

Mandat

Le CCCEI a étudié les problèmes des travailleurs âgés qui se trouvent en chômage à cause de l'évolution économique et de l'innovation technologique. L'étude avait pour but d'examiner les effets du chômage sur les travailleurs âgés, de déterminer le nombre de ceux-ci, d'évaluer l'efficacité des mesures actuelles qui visent à aider ces travailleurs et de recommander d'autres moyens nouveaux de faire face à ce problème.



La souplesse est la clé d'un système efficace de formation

La Loi nationale sur la formation

Kathy McGuire
Présidente du Comité

Membres du Comité

Ralph Brenan
Albert Hearn
Paul McKeown
Emile Vallée

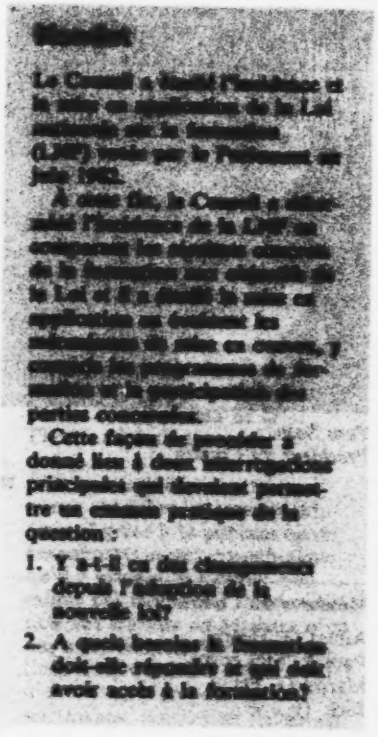
Personnel administratif :

Marcel Plamondon

Pour s'acquitter de son mandat, le CCCEI a mené de vastes consultations auprès de représentants de l'Administration centrale et des bureaux régionaux d'Emploi et Immigration Canada (EIC), des gouvernements provinciaux, d'organisations patronales et syndicales, de groupements d'autochtones et de groupements de personnes handicapées ainsi que d'organismes sans but lucratif.

Tout au long de ces consultations, le CCCEI a entendu les mêmes réflections et en est arrivé à la conclusion générale suivante : même si la Loi nationale sur la formation visait d'abord à donner accès à la formation à un plus grand nombre et à rendre le système plus souple, elle ne semble pas avoir atteint cet objectif de façon uniforme. **Rigidité a été le mot le plus souvent utilisé par l'ensemble des participants pour qualifier la LNF, les programmes de formation et les mécanismes de mise en oeuvre.**

Afin de donner aux programmes fédéraux de formation la souplesse voulue pour adapter la formation aux besoins de l'économie et aux besoins des travailleurs, le CCCEI a présenté une série de recommandations prévoyant : 1) la délégation de certains pouvoirs de décision aux bureaux régionaux d'EIC; 2) la collecte de renseignements sur le marché du travail au moyen de discussions régulières entre les parties concernées aux niveaux régional et local; 3) l'adoption de méthodes de formation qui permettent de mieux adapter les programmes de formation aux besoins des stagiaires; 4) la participation active d'organismes non gouvernementaux à la prise de décision et à la prestation des services; 5) l'établissement de mécanismes pertinents de soutien à la formation; 6) l'élaboration de normes nationales appliquées à la formation; 7) un changement d'attitude de l'administration et une modification de ses méthodes; 8) la prise de mesures spéciales pour les personnes défavorisées; 9) le soutien des activités visant à améliorer les programmes d'apprentissage.



Services aux revendicateurs du statut de réfugié

Tom Sosa
Président du Comité

Après consultation de représentants d'organismes non gouvernementaux, d'EIC, des gouvernements provinciaux et d'avocats spécialisés en immigration dans les principaux centres d'accueil des immigrants au Canada, le Conseil en a conclu qu'il y avait une certaine rigidité dans l'application de la législation et de la politique adoptées par le Canada visant «à faire en sorte que les personnes qui revendiquent le statut de réfugié au sens de la Convention aient toute l'aide et toutes les chances voulues pour soutenir cette revendication.»(1) **Selon lui, c'est la longueur du processus officiel de reconnaissance du statut de réfugié qui est la principale cause des lacunes que présentent les services sociaux offerts aux revendicateurs du statut de réfugié et des difficultés auxquelles font face ceux qui leur fournissent ces services.**

(1) Guide de l'immigration, section 8.01.

Le Conseil a recommandé des mesures visant à garantir aux revendicateurs du statut de réfugié un accueil adéquat de la part des agents d'immigration, la prestation des services d'un interprète compétent dès leur arrivée et des services d'un conseil dès qu'ils présentent leur revendication ainsi que la délivrance des permis de travail et de tous les documents nécessaires pour qu'eux et leurs enfants puissent suivre des programmes de formation ou des études.

Mandat

En novembre 1984, Mme Flora MacDonald a demandé au Conseil de déterminer les services dont ont besoin les revendicateurs du statut de réfugié et de la conseiller quant aux services que devrait leur offrir son Ministère. Cette étude devait compléter l'étude sur le processus de reconnaissance du statut de réfugié qui avait été confiée au rabbin Gunther Plaut.

Membres du Comité

Albert G. Hearn
Paul R. McKeown
Marcel G. Pepin
Jack Thorpe

Personnel administratif :

Vital Ducharme
Christina Lubbock

Un grand nombre de revendicateurs du statut de réfugié ont un besoin vital de services spéciaux.

Activités du Conseil en 1985

- Le Conseil a tenu sept réunions plénières en 1985, dont l'une a été présidée par le Ministre. Le sous-ministre et président d'EIC, M. Gaétan Lussier, a assité à une des réunions. Le commissaire pour les travailleurs, M. Frank Chafe, et le commissaire pour les employeurs, M. Peter Doyle, y ont participé régulièrement. Des conférenciers ont été invités à plusieurs réunions: M. John Edwards, sous-ministre associé et vice-président d'EIC a breffé le Conseil sur la nouvelle Planification de l'emploi; M. Claude Forget a exposé le rôle et le mandat de la Commission d'enquête sur l'assurance-chômage qu'il dirige; M. Marvyn Novick, doyen des services communautaires du Ryerson Polytechnical Institute, a donné une conférence sur le thème : Les travailleurs et la vie familiale; M. Walter Curlook, vice-président de la société INCO Ltée, a fait une conférence sur le thème «L'industrie minière en évolution : Expériences originales».

- Les comités de travail du Conseil se sont réunis 70 fois au cours de l'année. La plupart des réunions visaient à consulter des organismes privés du Canada, des agents d'Emploi et Immigration (EIC) et d'autres ministères.

- Dans le cadre d'une étude de suivi, le Conseil a rencontré des représentants d'un échantillon d'organismes non gouvernementaux qui reçoivent de l'aide financière aux termes du **Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI)** ainsi que des représentants d'EIC dans le but d'évaluer les progrès réalisés au niveau de la mise en oeuvre des recommandations faites par le Conseil dans son rapport de 1984 sur le PEAI.

- Le Conseil a soumis au Ministre un dossier sommaire dans lequel il lui exprimait ses avis sur le **Programme d'aide à l'innovation** de la Planification de l'emploi.

- Bien que le public commence à mieux connaître les travaux du Conseil grâce à la publication de ses rapports et aux consultations qu'il a menées, le Conseil n'en estime pas moins que sa contribution aux travaux du Ministre n'est pas assez connue. Vers la fin de l'année, le Conseil a étudié l'utilité d'établir un plan pour promouvoir ses travaux, sensibiliser davantage le public aux questions qu'il étudie et souligner son souci de collaboration avec le Ministre dont il relève. Le Conseil espère mettre progressivement en oeuvre un tel plan en 1986.

Orientation future

Vers la fin de 1985, le Conseil a arrêté un plan d'action pour 1986 dans le cadre duquel il a mis sur pied un certain nombre de comités. Les recommandations de ces comités seront communiquées au Conseil qui les soumettra à son tour au Ministre en 1986.

Emploi

- **Comité des collectivités monoindustrielles:**
  Ce comité a été créé pour étudier les problèmes propres aux collectivités dont l'économie repose sur une seule industrie et pour formuler des recommandations en vue de résoudre ces problèmes.
- **Comité des travailleurs qui ont des charges de famille:** ce comité a été chargé d'examiner les problèmes qui se posent, sur le plan de l'emploi, aux travailleurs ayant des responsabilités familiales et de formuler des recommandations en vue de résoudre ces problèmes.

Assurance-chômage

Le Comité de l'assurance-chômage a été créé à deux fins. D'abord, à court terme, il doit rédiger une présentation à l'intention de la Commission d'enquête sur l'assurance-chômage présidée par M. Claude Forget. Ensuite, à long terme, le Comité s'occupera de questions d'assurance-chômage qui se posent constamment.

Immigration

La création d'un comité de l'immigration a été proposée à deux fins. D'abord, à court terme, le Comité rédigerait un document sur les futurs niveaux d'immigration qui serait soumis à l'examen et à l'approbation du Ministre. Ensuite, à long terme, le Comité passerait en revue les services d'établissement actuellement offerts aux immigrants et plus particulièrement la question des cours de langue.

Études déjà publiées par le CCCEI

Les travailleurs âgés : crise imminente sur le marché du travail	Août 1985
Immigration : Politique de croissance	Août 1985
Services aux revendicateurs du statut de réfugié	Mai 1985
La Loi nationale sur la formation	Mai 1985
Emploi et Immigration Canada et les handicapés	Juin 1984
Emploi des jeunes	Mai 1984
Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI)	Février 1984
Les Programmes d'aide à l'adaptation des travailleurs (PAAIM et PCRI)	Décembre 1983
Atelier national sur le congé de perfectionnement	Octobre 1983
Répercussions des techniques nouvelles sur l'emploi	Décembre 1982
Les immigrants illégaux	Novembre 1982
Services d'emploi aux autochtones	Novembre 1982
Le Programme national de formation	Mars 1982
Emploi à temps partiel	Février 1981

Frais de fonctionnement en 1985

Honoraires versés aux membres	124,075 $
Déplacements	146,846 $
Salaires des employés	342,000 $
Autres frais de fonctionnement	97,609 $
Total (approx.)	**710,530 $**

(Aux fins du présent rapport, les frais de fonctionnement sont présentés en fonction de l'année civile.)

Pour obtenir des exemplaires des rapports du CCCEI, veuillez vous adresser au :

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

3e étage, Phase II
Place du Portage
Hull (Québec)
K1A 0J9
Téléphone : (819) 994-2417

WH-6-109

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1986

N° de cat. MP1-1/1985

ISBN 0-662-54499-4